

INFORME DE SEGUIMIENTO AL PROGRAMA DE APROVECHAMIENTO DEL PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS - PGIRS

PRIMER SEMESTRE DE 2020



Elaboró: Juan Manuel Vásquez Correa

Versión: 01

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN	3
2. PROCESO DE SEGUIMIENTO	4
2.1. Consideraciones.....	4
3. INFORMACIÓN GENERAL	5
3.1. Prestadores del servicio público de aseo en la actividad complementaria de aprovechamiento	5
3.2. Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento – ECAS.....	5
4. AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE APROVECHAMIENTO DEL PGIRS DURANTE EL PRIMER SEMESTRE 2020	7
4.1. Acciones Desarrolladas Durante el Primer Semestre de 2020	7
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	11

1. INTRODUCCIÓN

El municipio de Pereira durante el año 2015 llevó a cabo el proceso de formulación del Plan Municipal de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS 2015 – 2027, el cual se estructuró en doce programas que fueron adoptados a través del Decreto Municipal 1002 del 30 de diciembre del año 2015. Posteriormente, en el año 2016, y en cumplimiento al Decreto 596 de 2016 y la Resolución 0754 de 2014, se actualizaron los doce programas iniciales y se incorporaron los programas denominados Inclusión de Recicladores y Limpieza de Zonas Ribereñas, cambios adoptados mediante el Decreto Municipal 1034 del 29 de diciembre del 2016. En el año 2019, a través del Decreto Municipal 270 del 03 de abril de 2019, se ajustaron los indicadores de los 14 programas, se incorporó una matriz de seguimiento y se actualizó el programa N° 12 “Residuos de construcción y demolición” dando alcance a la Resolución 474 de 2017.

El presente informe contiene el seguimiento a la implementación del programa N° 8, “Aprovechamiento de residuos sólidos” del PGIRS durante el primer semestre de 2020, periodo en el cual se ha logrado una ejecución del 41,5% de lo programado para la vigencia, y un avance acumulado del 71,34% con respecto a las metas finales del PGIRS (año 2027).

El seguimiento consta de un informe (presente documento), una matriz de calificación de indicadores en formato Excel y los documentos soportes de la valoración en medio digital. En el numeral 2 del presente documento se detalla la metodología implementada; en el numeral 3 se presenta información general y en el numeral 4 se presentan los resultados detallados. Finalmente se presentan conclusiones y recomendaciones.

2. PROCESO DE SEGUIMIENTO

El proceso de seguimiento a la implementación del programa de aprovechamiento del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos durante el primer semestre de 2020 se desarrolló de la siguiente manera:

- Se solicitó información diferenciada a los siguientes actores:
 - Secretarías Municipales de Pereira: Planeación y Desarrollo Rural y Gestión Ambiental.
 - Empresas prestadoras del servicio público de aseo: ATESA de Occidente S.A. E.S.P. y ASEO PLUS S.A. E.S.P.
 - Empresas prestadoras del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento: REDCICLADORES, EMÁUS PEREIRA, INFINITY RECYCLE, FUNDAMBIENTA, ASO.VERDE, VITAPLANET, EKAPLAS y ATESA de Occidente S.A. E.S.P
 - Empresa Aseo de Pereira.
- De la información solicitada, las siguientes empresas no brindaron respuesta: REDCICLADORES, EKAPLAS y ASEO PLUS S.A. E.S.P.

2.1. Consideraciones

Para la lectura del presente informe y comprensión del proceso de seguimiento se deben tener en cuenta las siguientes notas:

Nota 1: A todas las actividades se les dio igual ponderación, en ese sentido el avance de los componentes y propósitos es el promedio de ejecución de las actividades que lo integran.

Nota 2: Abreviaciones tabla 1.

Tabla 1. Abreviaciones

Avance de Metas Intermedias	
P	Programado
E	Ejecutado
APRMF	Avance Programado con Respecto a la Meta Final
AERMF	Avance Ejecutado con Respecto a la Meta Final
Avance de Vigencias Evaluadas (2016 – 2017 – 2018 - 2019)	
ACA	Avance Acumulado del Componente
APA	Avance Acumulado del Propósito
Avance a 12 años	
APC	Avance Programado del Componente
AEC	Avance Ejecutado del Componente
APP	Avance Programado del Propósito
AEP	Avance Ejecutado del Propósito

3. INFORMACIÓN GENERAL

Con el objetivo de brindar claridad y evaluar los indicadores de seguimiento a la implementación del programa de aprovechamiento del PGIRS, es necesario identificar y definir los operadores que prestaron el servicio público de aseo en la actividad complementaria de aprovechamiento en el municipio durante el primer semestre del 2020, así como las estaciones de clasificación y aprovechamiento. La anterior información se obtuvo a partir de los reportes de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y a los seguimientos realizados por Grupo Técnico de Trabajo del PGIRS de la Alcaldía de Pereira.

3.1. Prestadores del servicio público de aseo en la actividad complementaria de aprovechamiento

En la tabla N° 2 se listan los operadores que prestaron el servicio público de aseo en la actividad complementaria de aprovechamiento en la ciudad durante el primer semestre del 2020, detallando si están conformadas por recicladores de oficio en proceso de formalización en el marco del concepto de gradualidad del Decreto 596 de 2016, o son empresas privadas.

Tabla 2. Prestadores del servicio publico de aseo en la actividad de aprovechamiento

ID	PRESTADOR	SIGLA	CARACTER
1	32934	REDCICLADORES	Organización de recicladores de oficio en proceso de formalización
2	34653	FUNDAMBIENTA	
3	36337	EMAÚS PEREIRA	
4	38313	INFINITY RECYCLE	
5	42257	ASO.VERDE	
6	21670	ATESA DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.	Privado
7	42656	VITAPLANET S.A.S E.S.P.	
8	37494	EKAPLAS S.A.S. E.S.P.	

3.2. Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento – ECAS

En la tabla N° 3 se listan las estaciones de clasificación y aprovechamiento – ECAS, utilizadas por los diferentes prestadores. Es importante tener en cuenta que tres ECAS se ubican en el municipio de Dosquebradas, situación que limita el proceso de seguimiento y el desarrollo de acciones afirmativas en caso de pertenecer a alguna organización de recicladores de oficio, como es el caso de ASO.VERDE.

Tabla 3. Estaciones de clasificación y aprovechamiento ECAS

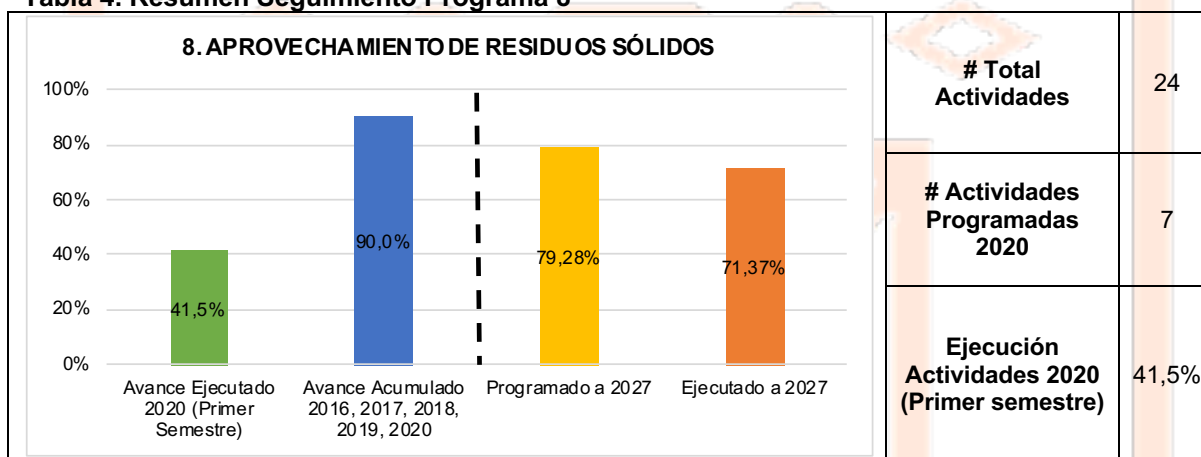
ID	PRESTADOR	NOMBRE ECA	DIRECCIÓN	MUNICIPIO	
1	32934	REDCICLADORES	ECA Principal de ASORPEREIRA	Carrera 29 # 16 – 44 N2	Pereira
2	34653	FUNDAMBIENTA	Matecaña	Carrera 11 # 80 – 52	Pereira
3	36337	EMAÚS PEREIRA	Asociación Comunitaria de EMAÚS PEREIRA	Corregimiento Tres Puertas, Vereda Nuevo Sol, Finca el Jordán	Pereira
4	38313	INFINITY RECYCLE	ECA INFINITY	Roció Bajo Casa 147A	Pereira
5	42257	ASO.VERDE	ECA VERDE	Av. Troncal de Occidente Sana Ana Baja, Bodega 2	Dosquebradas
6	21670	ATESA DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.	-	-	Pereira
7	42656	VITAPLANET S.A.S E.S.P.	VITAPLANET SAS ESP	Variante la Romelia el Pollo Km 10, Carrera 2 N	Dosquebradas
8	37494	EKAPLAS S.A.S. E.S.P.	-	-	Dosquebradas

En el municipio de Pereira se localizan cinco ECAS, de la cuales, cuatro pertenecen a las organizaciones de recicladores de oficio REDCICLADORES, FUNDAMBIENTA, EMAÚS PEREIRA e INFINITY RECYCLE, y una pertenece al presta al prestador privado ATESA DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P. Se aclara que el operador FUNDAMBIENTA reinició operaciones en la ECA ubicada en el barrio Matecaña en el mes de febrero de 2020.

4. AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE APROVECHAMIENTO DEL PGIRS DURANTE EL PRIMER SEMESTRE 2020

Durante el primer semestre de 2020 se ha logrado una ejecución del 41,5% de las actividades programadas para la vigencia en el programa N° 8, “Aprovechamiento de residuos sólidos” del PGIRS, con respecto a las metas finales del PGIRS (año 2027), el programa tiene una implementación del 71,37% y con relación a las cuatro vigencias evaluadas (2016, 2017, 2018, 2019 y 2020) un avance acumulado del 90%, como se observa en la tabla 4.

Tabla 4. Resumen Seguimiento Programa 8



4.1. Acciones Desarrolladas Durante el Primer Semestre de 2020

A continuación, se presentan los principales avances presentados durante el primer semestre de 2020 en aquellas actividades que están programadas a ejecutar en el programa N° 8, “Aprovechamiento de residuos sólidos” durante la presente vigencia.

- *Actividad 8.2.2 Diseñar y ejecutar campañas de sensibilización, educación y capacitación a los usuarios del servicio público, funcionarios de la administración municipal, empleados de las empresas prestadoras del servicio público de aseo y comunidad rural en temas de competencia de cada grupo objetivo para la garantía de la articulación del esquema de aprovechamiento con los entes territoriales*

La Empresa de Aseo de Pereira sensibilizó 27.136 personas de manera virtual y actividades puerta a puerta; la población objetivo estuvo asociada principalmente a instituciones educativas. Por su parte, la Secretaría de Planeación, a través de la Dirección Estratégica del Sistema de Gestión Ambiental Municipal, sensibilizó de manera virtual 869 personas en las instituciones educativas del municipio, abordando temas

Versión: 01

relacionados con la identificación y clasificación de los residuos, la importancia de las 3R (reducir, reutilizar, reciclar) con enfoque en la campaña “CIUDADANO INTELIGENTE SEPARA EN LA FUENTE”.

Por su parte, los prestadores del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento informaron lo siguiente:

- FUNDAMBIENTA: Sensibilizó cuatro personas.
- EMAUS PEREIRA: Sensibilizó 200 personas.
- INFINITY RECYCLE: Sensibilizó 300 personas.
- VITAPLANET: Sensibilizó 1578 usuarios del servicio.
- ATESA DE OCCIDENTE: Sensibilizó 1791 personas, de las cuales 167 fueron a través de charlas y 1624 a través de volanteo.

En total, durante el primer semestre de 2020, se sensibilizaron 31.878 personas.

- *Actividad 8.5.2. Formular y/o actualizar los planes de contingencia de las ECAS*

En el marco del convenio 5059 de 2019, entre la Alcaldía de Pereira y CEMPRE Colombia, se realizó entrega del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST) a las organizaciones REDCICLADORES, EMAÚS PEREIRA e INFINITY RECYCLE. Dicho sistema contiene, el Plan de prevención, preparación y respuesta ante emergencias, política y objetivos del SG-SST, responsabilidades de la organización, plan anual de trabajo del SG-SST, plan anual de capacitaciones, matriz legal y de riesgos, matriz normativa y comité de convivencia laboral. Respecto a los demás prestadores se debe tener en cuenta lo siguiente:

- FUNDAMBIENTA: Esta organización inició nuevamente operación en el Municipio de Pereira durante los primeros meses del año.
- ASO.VERDE: La ECA de la organización de recicladores, ubicada en el municipio de Dosquebradas, no cuenta con Plan de Contingencia.
- ATESA DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.: La ECA de este prestador privado, ubicada en el municipio de Pereira, cuenta con Plan de Contingencia.
- EKAPLAS y VITAPLANET: Las ECAS de estos prestadores privados, ubicadas en el municipio de Dosquebradas, cuentan con Plan de Contingencia.

En ese sentido, 4 de las 5 ECAS que operan en Pereira cuentan con plan de contingencia, lo que representa el 80% de las ECAS del municipio, solo quedando pendiente por cumplir este requisito la ECA de FUNDAMBIENTA.

Versión: 01

- *Actividad 8.6.1. Incrementar los índices de aprovechamiento de residuos en la zona urbana del municipio*

Los residuos aprovechados en el municipio de Pereira durante el primer semestre del año 2020 corresponden a 891,44 toneladas reportadas al SUI por los siguientes prestadores del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento: REDCICLADORES, FUNDAMBIENTA, INFINITY RECYCLE, ASO.VERDE, VITAPLANET S.A.S. E.S.P. EKAPLAS S.A.S. E.S.P. y ATESA DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P. (Fuente: Reporte SUI). Es importante aclarar que el prestador EMAUS Pereira no realizó reporte de toneladas aprovechadas durante el primer semestre, a pesar de haber prestado el servicio.

Las toneladas de residuos depositados en el relleno sanitario la Glorita por el municipio de Pereira durante el primer semestre del año 2020 fueron 80.742,61 (Fuente: Aseo Pereira).

En ese sentido, el municipio de Pereira generó 81.634,05 toneladas de residuos en la vigencia, teniendo un aprovechamiento efectivo del 1,09%.

- *Actividad 8.6.2. Incrementar la cobertura de rutas selectivas.*

El informe de cobertura en la prestación del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento se realizó de acuerdo con los suscriptores reportados por cada E.S.P. de la siguiente manera:

- ASO.VERDE: 507 suscriptores (1,27%)
- FUNDAMBIENTA: 2.781 suscriptores (7,49%)
- EMAÚS PEREIRA: 1.500 suscriptores (4,04%)
- INFINITY RECYCLE: 4.000 suscriptores (10,775%)
- VITAPLANET: 4.665 suscriptores (12,56%)
- ATESA DE OCCIDENTE: 15.719 suscriptores (42,32%)
- REDCICLADORES: 7.069 suscriptores (27,74%)
- EKAPLAS: No reportó.

Si se considera que en el 2019 se reportaron 181.100 usuarios del servicio público de aseo, quiere decir que el 20,51% (37.141) de los usuarios del municipio cuentan con rutas selectivas de aprovechamiento. Se aclara que los prestadores REDCICLADORES y EKAPLAS no suministraron la información solicitada, por lo tanto, de estos prestadores se toma como fuente de información los datos reportados con corte a 31 de diciembre de 2019

- *Actividad 8.6.3. Disminuir el rechazo en ECAS.*

Los prestadores de aprovechamiento manifestaron contar en promedio mensual con los siguientes porcentajes de material de rechazo.

Versión: 01

- INFINITY RECYCLE: 5 %
- EMAÚS PEREIRA: 2,6%
- FUNDAMBIENTAL: 20%
- ASO.VERDE: 6,47%
- VITAPLANET: 7,3%
- ATESA DE OCCIDENTE: 20,3%
- EKAPLAS: 24,7%
- REDCICLADORES: 9,5%

Se aclara que los prestadores REDCICLADORES, EKAPLAS y ATESA DE OCCIDENTE no suministraron la información solicitada, por lo tanto, de estos prestadores se toma como fuente de información los datos reportados con corte a 31 de diciembre de 2019. En ese sentido, y con respecto a lo reportado en la vigencia anterior cada prestador tiene el siguiente comportamiento:

- INFINITY RECYCLE: El rechazo aumentó en 2%.
 - EMAÚS PEREIRA: El rechazo disminuyó en 17,4%
 - FUNDAMBIENTAL: El rechazo aumentó en 19,5%
 - ASO.VERDE: El rechazo aumentó en 4,6%
 - VITAPLANET: El rechazo aumentó en 1%.
 - ATESA DE OCCIDENTE: 20,3% (Se mantiene el mismo porcentaje del 2019)
 - EKAPLAS: 24,7% (Se mantiene el mismo porcentaje del 2019)
 - REDCICLADORES: 9,5% (Se mantiene el mismo porcentaje del 2019)
- *Actividad 8.8.3. Garantizar el funcionamiento del comité de conciliación de cuentas*

De acuerdo con lo reportado, los comités de conciliación de cuentas durante el primer semestre del 2020 han operado de la siguiente manera:

- ATESA DE OCCIDENTE: Informa que ha desarrollado reuniones mensuales (6 reuniones entre enero y junio) con los prestadores de aprovechamiento EMAÚS PEREIRA, FUNDAMBIENTAL, REDCICLADORES, INFINITY RECYCLE, VITAPLANET, ASO.VERDE y se han transferido aproximadamente \$203.000.000 de pesos. Adicionalmente, informó que no presenta atrasos con relación a la transferencia de recursos y que estos se han transferido de acuerdo con el esquema de facturación y recaudo que posee.
- ASEO PLUS: El operador no brindó respuesta a la solicitud de información, por lo tanto, no es posible verificar la operación del comité de conciliación de cuentas con esta empresa.

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El avance logrado durante el primer semestre del 2020 en la implementación del programa N° 8, “Aprovechamiento de residuos sólidos” del PGIRS se considera positivo, si se considera que se ha implementado el 41,5% de lo programado para la vigencia y que durante tres meses se trabajó bajo el estado emergencia sanitaria por COVID-19. Se destaca el desarrollo de las acciones de sensibilización, educación y capacitación a los usuarios del servicio público de aseo para garantizar la implementación del esquema de aprovechamiento, el incremento de rutas selectivas y la operación del comité de conciliación de cuentas liderado por ATESA DE OCCIDENTE.

Durante el segundo semestre 2020 se deben priorizar el desarrollo de las actividades conducentes a incrementar los índices de aprovechamiento de residuos del municipio, disminuir el porcentaje de rechazo de materiales en las ECAS, continuar con los procesos de sensibilización y garantizar la operación del comité de conciliación de cuentas liderado por ASEO PLUS, así como realizar la revisión de aquellas actividades que presentan retrasos o dificultades en su implementación para que sean subsanadas a partir del proceso de actualización del PGIRS.