

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE CONFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

EL ALCALDE DE PEREIRA; en ejercicio de sus atribuciones, en especial las conferidas en la Constitución Política artículo 315, la Ley 136 de 1994 artículo 91, modificada por el artículo 29 de la ley 1551 de 2012, el artículo 57 y siguientes de la Ley 1523 de 2012 y,

**CONSIDERANDO:**

Que son fines esenciales del Estado de conformidad con el artículo 2o de la Constitución Política de Colombia “Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución...”

Que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares. (Art. 2 Ibidem)

Que de conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y de la desconcentración de funciones.

Que el artículo 314 de la Constitución Política, modificado por el artículo 3 del Acto Legislativo No. 2 de 2002, establece que “En cada municipio habrá un alcalde jefe de la administración local y representante legal del Municipio, (...)” Que el artículo 315 de la Constitución Política señala que, entre otras, son atribuciones del alcalde: “1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas, y los acuerdos del concejo. 2. Conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones órdenes que reciba del Presidente de la República y del respectivo gobernador. El alcalde es la primera autoridad de policía del municipio.”

Que el artículo 3 de la Ley 1523 de 2023, establece los principios generales que orientan la gestión del riesgo, entre dichos principios se encuentra el de protección *“Los residentes en Colombia deben ser protegidos por las autoridades en su vida e integridad física y mental, en sus bienes y en sus derechos colectivos a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad públicas y a gozar de un ambiente sano, frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos que amenacen o infieran daño a los valores enunciados”*.

Que el artículo 14 de la Ley 1523 de 2013, instituye:

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

*“Los alcaldes como jefes de la administración local representan al Sistema Nacional en el Distrito y el municipio. El alcalde, como conductor del desarrollo local, es el responsable directo de la implementación de los procesos de gestión del riesgo en el distrito o municipio, incluyendo el conocimiento y la reducción del riesgo y el manejo de desastres en el área de su jurisdicción.*

*PARÁGRAFO. Los alcaldes y la administración municipal o distrital, deberán integrar en la planificación del desarrollo local, acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo de desastres, especialmente, a través de los planes de ordenamiento territorial, de desarrollo municipal o distrital y demás instrumentos de gestión pública”*

Que en el Municipio de Pereira el día 9 de mayo de 2023 ocurrió un deslizamiento a borde de la vía vehicular de la 18C Este en el Barrio Comfamiliar de la Comuna Villa Santana del Municipio de Pereira, donde se ubicaban obras de mitigación y protección construidas durante el 2022, siendo necesaria la atención en el Municipio de Pereira; donde se advierten afectaciones actuales y venideras a los bienes jurídicos de las personas y la colectividad, esto de conformidad al informe técnico de emergencia.

Que en consecuencia de lo anterior y por solicitud del Secretario de Infraestructura, el Secretario técnico del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo, convocó de manera ordinaria a Consejo Municipal de Gestión de Riesgo de Desastres CMGRD, el cual se llevó a cabo el 13 de julio de 2023 a la 4:00 pm, siendo presidido por el Alcalde municipal Dr. Carlos Alberto Maya López, en donde se expusieron los escenarios de riesgo, asociados al sector antes mencionados.

En el desarrollo del Consejo Extraordinario se expuso:

Por parte del secretario de Infraestructura: *“El 9 de mayo del 2023 se presentó una alta precipitación en horas de la tarde, durante esta ocurrencia sucedió un evento de deslizamiento a borde de la vía vehicular de la calle 18C Este en el Barrio Comfamiliar de la Comuna Villa Santana del Municipio de Pereira, donde se ubicaban obras de mitigación y protección construidas durante el 2022.”*

*Dicho deslizamiento en el pie del talud ha causado la rotura y el desplazamiento del suelo situado debajo del talud y de las obras de estabilización originando un movimiento hacia abajo y afuera de la masa de suelo.*

*Además, la presencia del agua de saturación se manifiesta por el aumento de la presión de poros sobre las partículas del suelo, siendo esta mayor hacia el cuerpo del talud influyendo progresivamente en la formación de la grieta de tensión.*

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

*La estructura construida contaba con los parámetros diseño y factores de seguridad establecidos en la NSR-10 y normas complementarias.*

*Así mismo manifiesta que: Se presento represamiento de la Quebrada El Calvario No 22412, que puede llegar a presentar inundaciones a las viviendas aledañas del INTERMEDIO – VILLA SANTANA en las ocurrencias de altas de precipitaciones.*

*Al igual: Se presento inestabilidad en el talud debido a el desplazamiento de material causado por el deslizamiento, generando restricción vehicular a 1 solo carril sobre la Calle 18C Este, afectando la movilidad de comunidad en el sector.*

*Esto ha generado que la vía se encuentre cerrada, debido a que se está presentando un deterioro paulatino de la vía lo que implico cerrar el tránsito vehicular especialmente al transporte público y vehículos pesados."*

*De igual manera menciona: "Es una zona donde se arrojan bastantes residuos sólidos en diferentes segmentos de la quebrada, también es evidente la sobresaturación del suelo. El muro se había diseñado inicialmente para una zona específica que cumplía las condiciones. La falla fue mucho más generalizada y global que llevo a que el muro se corriera, y así generar una afectación de comunicación hacia el sector de Comfamiliar, Las Margaritas; ya que es la única vía que tienen de transporte público hacia estos sectores.*

*En la zona de la falla existen unas redes de aguas lluvias que se están vertiendo en el terreno, lo que genera un riesgo de mayor conflicto en la vía; debido a que no hay como recoger esas aguas y disponerlas de manera segura hacia la quebrada. El terreno se continúa saturando y generando más inestabilidad de la vía y de las viviendas que están cercanas a la fuente hídrica.*

*Por parte de la Secretaria de Infraestructura se le ha solicitado a la DIGER convocar este consejo municipal de gestión del riesgo, considerando la urgencia de realizar una intervención rápida y directa en este lugar dada las condiciones de que se tenía un proyecto diseñado para una situación en específico pero que las condiciones que sucedieron generaron una falla mucho mayor y se requiere allí una intervención inmediata y, unos diseños para cumplir y darle estabilidad a todo este sector.*

*La primera observación que se realizó fue solicitar al contratista las pólizas por estabilidad, pero al verificar en el sitio el muro estaba diseñado para unas condiciones distintas y la falla que se presentó fue una falla más global por el nivel de saturación que hubo.*

*Siendo necesario después de analizar lo anterior, realizar unos estudios y diseños, consultoría y, por último, la contratación de la obra. Es una obra que se puede demorar en construcción unos 4 meses"*

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

Por otra parte el Geógrafo adscrito a la Dirección de Gestión del Riesgo Jose Dario Moreno, complemento: *"Durante las visitas que se realizaron por parte del equipo técnico de la DIGER se pudo evidenciar que hay un escenario de riesgo debido a que se está viendo afectada la vía, la presencia de estas aguas están escurriendo sobre la ladera, y el volumen de material que está colmatado en la quebrada El Calvario podrían llegar a causar una afectación mayor, que si no se realiza una intervención a tiempo tendríamos afectación de las viviendas y posiblemente también se afectarían las obras que se realizaron para proteger la vía de acceso principal entre Monserrate y Nuevo Plan con San Vicente e Intermedio. Aguas abajo de esa obra tenemos más viviendas en asentamiento informales."*

Que, a raíz de lo anterior, una vez expuesta la problemática presentada en el municipio de Pereira, el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres escuchados los argumentos esgrimidos, emitió por unanimidad su concepto favorable para que el Alcalde de Pereira procediera a declarar la Calamidad Pública en el sector de COMFAMILIAR[1]comuna VILLA SANTANA, de igual forma quedo condicionado a la presentación al señor alcalde por parte del Secretario de Infraestructura documento con su firma y la de sus técnicos que sustenten:1) la necesidad de por qué se debe usar la calamidad pública,2) el tiempo que se ha tomado para revisar el tema de las pólizas y 3) porque no se pueden afectar las mismas.

Que por parte del secretario de infraestructura por medio de SAIA 42643, envió documento justificando la necesidad de la declaratoria de calamidad desde los 3 puntos solicitados en el Consejo Municipal de gestión del Riesgo de desastres.

Que el artículo 42 de la Ley 80 de 1993 señala:

**ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA.** *Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o públicos.*

*La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado."*

Que el Consejo de Estado en Sentencia con Radicación número: 11001-03-26-000-2007-00055-00(34425) de fecha siete (07) de febrero de dos mil once (2011), en relación con la declaratoria de urgencia manifiesta:

*«(...) 2.2. La Ley 80 de 1993, artículos 41 a 43 Incorporó la figura de la urgencia manifiesta como una modalidad de contratación directa. Se trata entonces de un mecanismo*



**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

*excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios, con el fin de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, en razón de circunstancias de conflicto o crisis, es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa. Es decir, cuando la Administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.*

*En otras palabras, si analizada la situación de crisis se observa que la Administración puede enfrentarla desarrollando un proceso licitatorio o sencillamente acudiendo a las reglas de la contratación directa, se hace imposible, en consecuencia, una declaratoria de urgencia manifiesta. Así las cosas, la imposibilidad de acudir a un procedimiento ordinario de selección de contratistas constituye un requisito legal esencial que debe ser respetado por las autoridades cuando se encuentren frente a situaciones que aparentemente puedan dar lugar a la utilización de este instrumento contractual.*

*...En primer lugar, las situaciones que motivaron la declaración de urgencia manifiesta pueden considerarse como una calamidad pública, ya que se originaron en hechos naturales y humanos que derivaron en situaciones graves para la comunidad y para el servicio público, que amenazaba con paralizarse. Por otra parte, la continuidad del servicio público del río Magdalena dependía de la comunicación de las obras de dragado, para ello, resultaba indispensable, tal y como consta en el expediente, acudir a la urgencia manifiesta, ya que las licitaciones públicas se tomaban en mecanismo lentos y tardíos frente a la situación crítica de la navegabilidad del río.*

*...En ese orden de ideas, “La urgencia manifiesta procede en aquellos eventos en los cuales puede suscitarse la necesidad de remediar o evitar males presentes o futuros pero inminentes, provocados bien sea en virtud de los estados de excepción, o por la paralización de los servicios públicos, o provenientes de situaciones de calamidad o hechos constitutivos de fuerza mayor o desastres, o cualquier otra circunstancia similar que tampoco dé espera en su solución, de tal manera que resulte inconveniente el trámite del proceso licitatorio de selección de contratistas reglado en el estatuto contractual, por cuanto implica el agotamiento de una serie de etapas que se toman su tiempo y hacen más o menos largo el lapso para adjudicar el respectivo contrato, circunstancia que, frente a una situación de urgencia obviamente resulta entorpecedora, porque la solución en estas condiciones, puede llegar tardíamente, cuando ya se haya producido o agravado el daño” »*

Que la Sala Disciplinaria de la Procuraduría General de la Nación, en el fallo de Segunda Instancia del 22 de septiembre de 2005, expediente 161-02564 , señaló lo siguiente: “Si un hecho es de urgencia manifiesta se impone su atención inmediata, prevalece su solución con el fin de proteger el interés público, la sociedad que es o pueda ser afectada por el mismo, pues lo importante desde el punto de vista de los fines del Estado a los cuales sirve la contratación como instrumento jurídico, es la protección de la comunidad y el logro de la

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

atención de los servicios y funciones que a las entidades estatales les corresponde legalmente cumplir. Ello justifica y hace necesario la urgencia manifiesta”

Que de conformidad con los elementos fácticos que se han indicado, se evidencia: serio peligro e incluso riesgo potencial a los bienes jurídicos de las personas; por tratarse de eventos que amenazan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas que habitan en el municipio de Pereira, quienes son sujetos de protección por parte de todas las autoridades.

Esta situación por su magnitud y recursos exigentes, escapa a la capacidad de respuesta, demanda afrontar las condiciones de amenaza planteadas, lo que podría generar que las emergencias se modifiquen, agraven y perpetúen.

Que de acuerdo con lo anterior, las afectaciones que se han tenido en en el sector de COMFAMILIAR- comuna VILLA SANTANA el municipio de Pereira, se constituyen situaciones excepcionales relacionadas con hechos de fuerza mayor que conllevan a la declaratoria de calamidad, por lo cual se debe mitigar, prevenir y manejar las situaciones de riesgo que se presenten en el Municipio de Pereira, en tal caso es viable la aplicación del artículo 42 de la ley 80 de 1993 para la Declaratoria de Urgencia manifiesta.

Que con ocasión a los hechos descritos y los argumentos jurídicos, se sustenta debidamente la necesidad de declarar la urgencia manifiesta; toda vez que los eventos naturales que se ha presentado, podrían llegar agravarse, no solo con la situaciones ya presentada sino que podría seguir afectando a las personas como sus bienes, alterando de forma intensa, grave y extendida las condiciones normales de habitabilidad de la población, obligando la ejecución de acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción, lo que configura el elemento temporal que agrega premura y urgencia a la necesidad de respuesta.

Que en circular conjunta número 14 del 1 de junio de 2011 de la Contraloría General de la República, Procuraduría General de la Nación y Auditoría General de la República, contienen recomendaciones que se deberán acatar es una integridad.

Que de conformidad con lo anterior, el régimen de contratación que regirá para la ejecución de los recursos que se gestionen y se apropien para conjurar la Urgencia Manifiesta que se declara, será el previsto en el artículo 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y normas concordantes.

Que hacen parte integral del presente Decreto: 1. Acta ordinaria No.3 de 13 de julio de 2023, 2. Plan Acción Especifico para la Recuperación, 3. Informe Tecnico de Emergencia y 4. Justificación necesidad declaratoria de calamidad SAIA 42643-2023

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

En mérito de lo expuesto; el Alcalde de Pereira,

**DECRETA**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Declaratoria- Declarar la URGENCIA MANIFIESTA en el sector de COMFAMILIAR- comuna VILLA SANTANA, del municipio de Pereira, con el fin de contratar el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Como consecuencia de lo anterior y dadas las circunstancias expuestas que demandan actuaciones inmediatas por parte de la administración municipal, célebrense los actos y contratos tendientes a la adquisición de obras, bienes y servicios requeridos por atender esta situación, de conformidad con lo señalado en el literal a) numeral 4 del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.2 del Decreto 1082 de 2015.

**ARTÍCULO TERCERO:** Una vez celebrados los contratos o convenios en virtud de la declaratoria de urgencia manifiesta, éstos y el presente acto administrativo junto con los expedientes de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas de los hechos se enviarán a la Contraloría Municipal de conformidad con los arts. 42 y 43 de la ley 80 de 1993 y demás normas concordantes.

**ARTÍCULO CUARTO:** Hacen parte integral del presente Decreto el 1. Acta ordinaria No.3 de 13 de julio de 2023, 2. Plan Acción Especifico para la Recuperación, 3. Informe Técnico de Emergencia y 4. Justificación necesidad declaratoria de calamidad SAIA 42643-2023

**ARTÍCULO QUINTO:** Vigencia- El presente decreto rige a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**CARLOS ALBERTO MAYA LOPEZ**  
Alcalde De Pereira

Version: 01

Fecha de Vigencia: noviembre 14 de 2017

**POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL SECTOR DE COMFAMILIAR- COMUNA VILLA SANTANA, DEL MUNICIPIO DE PEREIRA**

**02460193154954-3075270-006754120**



**LUZ ADRIANA RESTREPO RAMIREZ**

Secretaria Juridica

**02460192121844-3075270-006744871**

**Elaboró:** Redactor: Sebastian Valencia Salazar / CONTRATISTA

**Revisó:** Camila Aguilar Casallas / CONTRATISTA

